

Письмо Министерства просвещения Российской Федерации от 15 декабря 2025 г. № 03-2418 "О направлении рекомендаций"

Департамент государственной общеобразовательной политики и развития дошкольного образования Минпросвещения России (далее - Департамент) в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2025 г. № 102727-П8 направляет информационные материалы и рекомендации по вопросам оказания дополнительных мер поддержки семьям с детьми, проживающим в сельской местности, в рамках действия правовых норм статьи 37 и части 3 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Рекомендации).

Рекомендации подготовлены на основе анализа информации, поступившей в ходе мониторинга, проведенного Минпросвещения России совместно с субъектами Российской Федерации в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 29 августа 2025 г. № ТГ-П8-32121 по рассмотрению предложений, указанных в подпунктах 7 и 8 пункта 3 постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 23 июля 2025 г. № 9012-8ГД.

Рекомендации содержат информацию о нормативных правовых актах исполнительных органов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, устанавливающих право и (или) порядок предоставления дополнительных мер поддержки детям, получающим общее образование в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, расположенных на территориях сельских поселений, для учета в работе исполнительных органов субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, органов местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) в сфере образования.

Приложение: на л. в 1 экз. #

Директор Департамента

А.В. Реут

Приложение

Информационные материалы и рекомендации по вопросам оказания дополнительных мер поддержки семьям с детьми, проживающим в сельской местности, в рамках действия правовых норм статьи 37 и части 3 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"

Введение

Сельские территории Российской Федерации являются ключевым ресурсом страны, важность которого стремительно растет в условиях усиления процессов глобализации при одновременном увеличении значения природных и территориальных ресурсов для развития страны¹.

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 г. № 696 "Об утверждении и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Обеспечение устойчивого развития экономики, достойного уровня и качества жизни сельского населения страны неразрывно связано со стратегическими задачами, стоящими перед сферой образования, - созданием необходимых условий для получения детьми качественного общего образования, начиная с дошкольного уровня, а также сопутствующих образовательной деятельности услуг, предоставляемых образовательными организациями, в том числе по присмотру и уходу.

В соответствии с пунктом 34 статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) присмотр и уход за детьми - комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (далее - Услуга).

Таким образом, установление законами или нормативными правовыми актами (далее - НПА) на региональном или муниципальном уровне правового механизма, предусматривающего дополнительные меры поддержки в сфере образования семьям с детьми, проживающим на удаленных территориях, в том числе в сельских поселениях, сокращают расходы родителей (законных представителей) на питание детей как основную статью расходов при предоставлении детям Услуги в дошкольных образовательных организациях или в общеобразовательных организациях (далее - ДОО, ОО), создают предпосылки роста доходов семьи и, соответственно, уровня жизни в сельских поселениях, что в перспективе поможет в сохранении молодых специалистов, улучшении демографической ситуации, снижении темпов урбанизации и смертности.

Таким образом, реализация представленных региональных практик позволит создать устойчивый социально-экономический эффект - от адресных мер поддержки в сфере образования до устойчивого развития сельских территорий, малых городов и удаленных населенных пунктов.

Информационные материалы и рекомендации содержат сведения и ссылки на законы и НПА, представленные в Минпросвещения России в соответствии с запросом от 20 октября 2025 г. № ОК-2992/03. Таким образом, возможные изменения и дополнения, внесенные в указанные региональные законы и муниципальные НПА после предоставления информации, не учитывались.

Нормативно-правовое регулирование предоставления дополнительных мер поддержки семьям, проживающим в сельских населенных пунктах, дети которых получают дошкольное образование в ДОО, расположенных в сельских населенных пунктах

В соответствии с частью 2 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ за присмотр и уход за ребенком учредитель ДОО устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее - родительская плата), и ее размер, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.

Таким образом, учредители ДОО, расположенных на сельских территориях, вправе освободить от взимания родительской платы отдельные категории граждан или частично его снизить.

Еще один механизм, позволяющий оказывать меры материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих ДОО, в том числе расположенные в сельской местности, установлен частью 5 Федерального закона № 273-ФЗ в виде возможности предоставления родителям (законным представителям) компенсации части родительской платы.

При этом размер компенсации может полностью или частично возмещать затраты родителей (законных представителей) за оказание Услуги для ребенка в ДОО в связи с тем, что он устанавливается законами и иными НПА субъекта Российской Федерации. Вместе с тем размер компенсации не может быть ниже минимального размера, установленного в части 5 Федерального закона № 273-ФЗ.

Возможность предоставления указанных мер поддержки в сфере дошкольного образования родителям (законным представителям), проживающим в сельских населенных пунктах, дети которых получают дошкольное образование в ДОО, расположены в сельских населенных пунктах, обусловлена закрепленным за органами государственной власти субъектов Российской Федерации правом на установление критериев нуждаемости.

Кроме того, в соответствии с пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ), решение вопросов по социальной поддержке и социальному обслуживанию отдельных граждан, в том числе семей, имеющих детей, а также предоставление субвенций местным бюджетам для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Немаловажно, что статьей 52 Федерального закона № 414-ФЗ урегулировано право наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, по указанным вопросам исполнительные органы субъектов Российской Федерации имеют право осуществлять собственное правовое регулирование.

О региональных (муниципальных) практиках предоставления дополнительных мер поддержки семьям, проживающим в сельских населенных пунктах, дети которых получают дошкольное образование в ДОО, расположенных в сельских населенных пунктах

Сниженный размер родительской платы за оказание Услуги за детьми в муниципальных ДОО установлен, например, постановлением администрации муниципального округа "Инта" Республики Коми от 21 января 2025 г. № 1/68 "О родительской плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования на территории муниципального округа "Инта" Республики Коми" (далее - постановление № 1/68), установивший пунктом 4.2 постановления № 1/68 размер родительской платы в 100,00 рублей в день для детей раннего возраста, посещающих группы общеразвивающей направленности в режиме полного дня (12 часов), и 110,00 рублей в день для детей дошкольного возраста, посещающих группы общеразвивающей направленности в режиме полного дня (12 часов), в случаях, когда они: 1) имеют детей, посещающих образовательные организации, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования на территории муниципального округа "Инта" Республики Коми, расположенные в сельской местности; 2) имеют трех и более несовершеннолетних детей.

Не взимается родительская плата, например, в ДОО Провиденского муниципального округа на основании пункта 5 Постановления администрации Провиденского муниципального округа от 19 марта 2025 г. № 93 с изменениями, внесенными постановлением администрации Провиденского муниципального округа от 5 сентября 2025 г. № 309.

Аналогичная мера поддержки для детей, посещающих дошкольные отделения ОО, расположенных в конкретных сельских поселениях, также установлена в НПА муниципальных образований Чукотского автономного округа. Например, пунктом 5.2 постановления администрации городского округа Певек от 25 января 2016 г. № 12 родительская плата не взимается за присмотр и уход за детьми, являющимися воспитанниками образовательных организаций, расположенных в селах Айон, Биллингс, Рыткучи.

На основании НПА в Карагинском, Пенжинском, Соболевском, Быстринском, Елизовском муниципальных районах и Усть-Камчатском, Усть-Большерецком муниципальных округах и иных льгота по родительской плате установлена для детей из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и из семей, в которых единственный родитель или хотя бы один из родителей относится к коренным малочисленным народам, например:

постановление администрации Елизовского муниципального района Камчатского края от 11 ноября 2022 г. № 1851 "Об утверждении Положения о порядке освобождения от родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях Елизовского муниципального района, реализующих образовательные программы дошкольного образования, взимаемой с родителей (законных представителей)";

постановление администрации Усть-Камчатского муниципального района Камчатского края от 21 декабря 2018 г. № 570 "Об утверждении порядка установления, поступления и расходования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях Усть-Камчатского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования";

Постановление администрации Быстринского муниципального района от 5 апреля 2021 № 188 "Об утверждении Порядка установления, поступления и расходования платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях Быстринского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования".

постановление администрации Елизовского муниципального района Камчатского края от 11 ноября 2022 г. № 1851 "Об утверждении Положения о порядке освобождения от родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях Елизовского муниципального района, реализующих образовательные программы дошкольного образования, взимаемой с родителей (законных представителей)" и иные.

В НПА отдельных муниципальных образований Ямало-Ненецкого автономного округа, например, в пункте 3.1 постановления Администрации Приуральского района № 618 от 26 октября 2022 г. установлено освобождение от родительской платы для детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях и проживающих в интернатах, чьи родители ведут кочевой или полукочевой образ жизни.

Выплата компенсации части родительской платы осуществляется в субъектах Российской Федерации, как правило, без учета типа поселения в котором находится ДОО и проживает семья с детьми. Вместе с тем следует отметить, что исполнительные органы субъектов Российской Федерации наделены правом по передаче части своих полномочий органам местного самоуправления, в том числе для предоставления компенсации части родительской платы, например, "Закон Тверской области от 3 февраля 2010 г. № 10-ЗО "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования".

Нормативно-правовое регулирование предоставления дополнительных мер поддержки семьям, проживающим в сельских населенных пунктах, дети которых получают начальное общее, основное общее и среднее общее образование в ОО, расположенных в сельских населенных пунктах

На основании статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ все обучающиеся с 1 по 4 класс обеспечены бесплатным качественным горячим питанием, предоставляемым за счет софинансирования из федерального бюджета, так как в начальной школе формируются привычки правильного восприятия и представления о здоровом и сбалансированном питании.

С 5 по 11 класс у обучающихся в основном уже сформированы навыки здорового питания, обеспечение бесплатным питанием продолжается в отношении льготных категорий обучающихся.

Бесплатно 2 раза в день питаются обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья; дети из многодетных и малообеспеченных семей; дети, оставшиеся без попечения родителей; дети, родители которых являются инвалидами I и II группы; дети - получатели социальной пенсии по потере кормильца; дети участников специальной военной операции и другие льготные категории, определяемые в субъектах Российской Федерации.

Указанные меры поддержки реализуются в субъектах Российской Федерации без учета места проживания обучающихся (в сельской местности, поселках городского типа или городах).

Так, например, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 июня 2017 г. № 466 "Об утверждении порядков обеспечения питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем, оборудованием, форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием), единовременным денежным пособием и выплаты денежной компенсации отдельным категориям граждан" обучающиеся государственных общеобразовательных организаций, в том числе сельских, обеспечиваются бесплатным как минимум двухразовым питанием.

Заключение

При определении указанных мер поддержки исполнительным органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления муниципальных образований необходимо предусмотреть возможные риски, а также меры, направленные на их нивелирование.

Одной из главных проблем для оказания мер поддержки семьям с детьми, в том числе проживающим в сельских территориях, являются ограниченные возможности регионального бюджета и бюджетов городских, муниципальных округов (районов) (особенно в случаях, когда вся территория муниципального образования относится к сельской местности).

При принятии решения о предоставлении указанных мер поддержки семьям с детьми, проживающим в сельской местности, целесообразно рассмотреть и решить вопрос предоставления льгот за оказание Услуги за детьми в государственных (муниципальных) ДОО и ОО, не расположенных в сельской местности, но осуществляющих образовательную деятельность в сельской местности (например, в филиалах или дошкольных отделениях ОО).

При этом, необходимо организовать разъяснительную работу с родителями (законными представителями) и общественностью о целях освобождения от расходных обязательств родителей (законных представителей), проживающих в сельской местности.

Также целесообразно предусмотреть механизм контроля за целевым использованием бюджетных средств, учитывающий в том числе исключение фиктивной регистрации семьи в сельском поселении для получения указанной меры поддержки при продолжении фактического проживания в городском поселении.

В целях оказания дополнительных мер поддержки семьям с детьми, проживающим в сельских

населенных пунктах, желательно также выстроить взаимодействие с общественными организациями и экспертным сообществом.