

Постановление Администрации города Рязани от 14 октября 2024 г. N 11910 "Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"

В соответствии со **статьей 172** Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Рязанской городской Думы от 18 февраля 2010 года N 58-1 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани", руководствуясь **статьями 39, 41** Устава муниципального образования - городской округ город Рязань, администрация города Рязани постановляет:

1. Утвердить прилагаемые **основные направления** бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Управлению информационной политики и социальных коммуникаций аппарата администрации города Рязани (Жалыбина Т.В.) **опубликовать** настоящее постановление на официальном сайте администрации города Рязани в сети Интернет www.admrzn.ru.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

В.Е. Артемов

**УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
администрации
города Рязани
от 14 октября 2024 г. N 11910**

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Рязани на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с требованиями **статьи 172** Бюджетного кодекса Российской Федерации и **решения** Рязанской городской Думы от 18.02.2010 N 58-I "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Рязани", с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 - 2024 годах.

В основу бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов положены стратегические цели, сформулированные **Посланием** Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, **Указом** Президента Российской Федерации от 07.05.2024 N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", "майскими" указами Президента Российской Федерации, **Стратегией** социально-экономического развития города Рязани до 2030 года, утвержденной **решением** Рязанской городской Думы от 21.06.2021 N 108-III.

При разработке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения следующих документов:

- **Основных направлений** бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- Основных направлений бюджетной и налоговой политики Рязанской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- муниципальных программ города Рязани.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются базой для формирования бюджета города Рязани на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют программу действий в части доходов, расходов бюджета и управления муниципальным долгом в сложившихся экономических условиях.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в условиях изменения налоговой системы, выстраиваемой на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при которой должны быть учтены интересы граждан, бизнеса и государства.

Приоритетом в налоговой политике остается обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, повышение эффективности налоговой системы и улучшение качества администрирования с сопутствующим повышением собираемости налогов.

Базовым принципом бюджетной и налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета, решение текущих и перспективных задач наиболее эффективным способом.

Бюджетное планирование будет осуществляться на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития города Рязани на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, позволяющего минимизировать риск неисполнения принятых расходных обязательств и предполагающего создание условий для повышения доходов бюджета.

1. Итоги реализации налоговой политики города Рязани в 2023 году и первом полугодии 2024 года

Налоговая политика в 2023 году продемонстрировала свою устойчивость и последовательность в развитии налогового потенциала, в достижении целей, определенных документами стратегического планирования, что свидетельствует об успешной адаптации экономики к внешнему санкционному давлению.

Несмотря на сложности исполнения бюджета в начале года, обусловленные введением института единого налогового счета (ЕНС), сопровождающимся операциями по его сальдированию (направление сумм излишне уплаченных налогов на погашение задолженности в бюджеты всех уровней), сопряженному с возникновением кассовых разрывов, по итогам отчетного периода достигнута положительная динамика роста налоговых и неналоговых доходов. Объем доходной части бюджета вырос относительно прошлого года на 645,1 млн. рублей (10,3%) и составил 6,9 млрд. рублей, плановые назначения исполнены на 105,6%.

Исполнение бюджета города Рязани в 2024 году характеризуется стабильностью. Большинство доходных источников поступают с опережением как плановых, так и прошлогодних показателей. По итогам 1 полугодия налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 3,5 млрд. рублей, что выше показателя предшествующего налогового периода на 1,1 млрд. рублей (42,7%). Одним из факторов роста доходов стало увеличение норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц на 2,43%. Плановые назначения отчетного периода превышены на 335 млн. рублей (10,5%). Дополнительные поступления налоговых доходов составили 110 млн. рублей (3,8%), из которых налог на доходы физических лиц - 160 млн. рублей, специальные налоговые режимы - 39 млн. рублей, налог на имущество физических лиц - 11 млн. рублей. Невыполнение плана сложилось по земельному налогу на 97 млн. рублей по причине оспаривания кадастровой стоимости земель. Неналоговые доходы обеспечили сверхплановые поступления в объеме 225 млн. рублей (67%) за счет, арендных платежей за землю и имущество (42 млн. рублей), доходов от продажи муниципального имущества и земельных участков (182 млн. рублей).

Налоговая политика была направлена на поддержание устойчивости экономики в период усиления санкционного давления, реализацию стратегических приоритетов и национальных целей, на оптимизацию налоговой нагрузки и создание условий развития малого и среднего предпринимательства, улучшение инвестиционного климата и осуществлялась по следующим направлениям:

1) Меры поддержки бизнеса в условиях санкционного давления, граждан, участвующих в специальной военной операции.

В 2023 - 2024 годах продолжали реализовываться меры, направленные на поддержание стабильности и развитие экономики:

- соблюдение ограничений на осуществление контрольных (надзорных) мероприятий в рамках муниципального контроля в соответствии с [Постановлением](#) Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля";

- мораторий на проведение контрольных мероприятий в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий ([Федеральный закон](#) от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

- увеличение на один год срока действия договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций ([Федеральный закон](#) от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

- продление на один год срока действия разрешений на установку и эксплуатацию рекламной конструкции ([Федеральный закон](#) от 08.03.2022 N 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации");

- установление размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной

собственности муниципального образования, и предоставленные в аренду в 2024 году, в случае их предоставления для реализации масштабных инвестиционных проектов, направленных на развитие туристической деятельности на территории города Рязани, в том числе создание гостиничных комплексов, гостиниц и (или) прочих мест для временного проживания, развитие производства импортозамещающей продукции, предусмотренной отраслевыми планами мероприятий по импортозамещению, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного и оборонно-промышленного комплексов, в размере одного рубля за каждый земельный участок в первый год его аренды;

- обеспечение продления договоров без проведения торгов на размещение нестационарных торговых объектов, являющихся временными сооружениями, с хозяйствующими субъектами, заключившими договоры по результатам торгов, проводимых в форме открытого аукциона, в случае окончания срока их действия и надлежащего исполнения заключенных ранее договоров на землях и земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

2) Поддержка граждан, в том числе в связи с участием в специальной военной операции.

Предоставлено освобождение по земельному налогу:

- ветеранам Великой Отечественной войны, инвалидам боевых действий;

- гражданам Российской Федерации, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 21.09.2022 N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации";

- гражданам, принимающим участие в специальной военной операции, а также обеспечивающим (обеспечивавшим) выполнение задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Уменьшена налоговая база на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров:

- гражданам - членам многодетных семей (трое и более детей в возрасте до 18 лет);

- сиротам - учащимся и студентам общеобразовательных учреждений;

- родителям и супругам военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, погибших вследствие ранения при исполнении иных обязанностей военной службы.

Уменьшена налоговая база на величину 25% кадастровой стоимости:

- собственникам земельных участков, занятых индивидуальными и коллективными гаражами.

Предоставлено освобождение по налогу на имущество физических лиц:

- гражданам - членам многодетных семей, в составе которых имеется трое и более детей в возрасте до 18 лет, а также учащимся дневной формы обучения в возрасте до 24 лет.

В 2023 году льготами воспользовались 4141 гражданин на сумму 5,7 млн. рублей.

3) Налоговые расходы.

В соответствии с требованиями [статьи 174.3](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [Постановления](#) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" муниципальным образованием - город Рязань проводится оценка налоговых расходов, предоставленных на основании решений представительного органа местного самоуправления. [Порядок](#) проведения оценки налоговых расходов определен [Постановлением](#) администрации города Рязани от 25.11.2019 N 4881 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Рязани и Порядка оценки налоговых расходов города Рязани".

В целях приведения к единообразию определения объема налоговых расходов за отчетные периоды по муниципальным образованиям и по субъекту Рязанская область [Постановлением](#) администрации города Рязани от 11.03.2024 N 3226 "О внесении изменений в приложения N 1 и N 2 к Постановлению администрации города Рязани от 25.11.2019 N 4881 "Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов города Рязани и Порядка оценки налоговых расходов города Рязани" внесены изменения, согласно которым оценка будет проводиться за год, предшествующий отчетному.

Таким образом, оценка налоговых расходов за 2023 год будет проведена в 2025 году.

4) Мероприятия по сохранению налогового потенциала, повышению качества администрирования доходов.

В целях актуализации налогооблагаемой базы и изыскания дополнительных доходов:

- проведены мероприятия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (далее - Перечень). В 2023 году на предмет фактического использования рассмотрено 26388 объектов, направлены предложения по

включению в Перечень на 2024 год по 2802 объектам, уточнено фактическое использование 396 объектов, ранее включенных в Перечень. В 2024 году на предмет фактического использования рассмотрено 43545 объектов, направлены предложения по включению в Перечень на 2025 год по 4633 объектам, уточнено фактическое использование 155 объектов;

- в 2023 году в рамках проведения нового тура кадастровой оценки объектов недвижимости обеспечено участие администрации города Рязани в виде предоставления сведений о ценообразующих факторах. Проведен анализ предварительных результатов государственной кадастровой оценки всех объектов недвижимости, учтенных в едином государственном реестре недвижимости в разрезе функциональных групп, по результатам которого в адрес ГБУ РО "Центр государственной кадастровой оценки" направлены замечания в отношении снижения кадастровой стоимости коммерческих объектов (по 547 объектам);

- ежегодно проводится индексация базовых ставок арендной платы на землю на прогнозируемый уровень инфляции;

- в соответствии с [приказом](#) Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 N 172н "Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним" в целях упорядочения работы по соблюдению платежной дисциплины администраторами доходов бюджета разработаны и утверждены соответствующими распорядительными документами регламенты реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

- осуществляются мероприятия в рамках [Программы](#) оздоровления государственных финансов Рязанской области на 2018 - 2024 годы, утвержденной [распоряжением](#) Правительства Рязанской области от 28.09.2018 N 454-р;

- проводится работа по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, если правоустанавливающие документы на данные объекты недвижимости были оформлены до вступления в силу [Федерального закона](#) от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним". Общее количество объектов по муниципальному образованию - город Рязань, включенных Управлением Росреестра по Рязанской области в перечень объектов, требующих уточнения (далее - Перечень), составило 48312 единиц. После проведения администрацией города Рязани аналитических мероприятий, из Перечня удалены объекты, не требующие выявления собственников по разным основаниям, в количестве 19211 единиц.

По состоянию на 01.10.2024 работа завершена по выявлению правообладателей в отношении 25053 объектов (86% необходимого объема), в том числе: исключено из реестра объектов недвижимости - 7829 объектов, отсутствуют сведения о правообладателях - 10815 объектов, установлены правообладатели и приняты все необходимые меры для уточнения характеристик налогообложения - 6409 объектов в отношении 9422 собственников недвижимости;

- реализуются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования - город Рязань, предусмотренные Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, заключенным между министерством финансов Рязанской области и администрацией города Рязани;

- во исполнение положений [статьи 3](#) Федерального закона от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" приняты необходимые меры со стороны учредителя по ликвидации или реорганизации муниципальных предприятий города Рязани, созданных до вступления в силу указанного закона.

2. Итоги реализации бюджетной политики города Рязани в 2023 году и первом полугодии 2024 года

В сложившихся экономических условиях основным результатом реализации бюджетной политики стали:

1) Сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета.

Доходы бюджета в 2023 году получены в объеме 20,3 млрд. рублей, с ростом к 2022 году на 9,8% (+ 1,8 млрд. рублей), из них налоговые и неналоговые доходы - 6,9 млрд. рублей, с ростом к 2022 году на 6,2% (+ 0,6 млрд. рублей).

Существенную роль в обеспечении сбалансированности бюджета и растущих расходных обязательств муниципального образования играет финансовая поддержка из вышестоящих бюджетов. Объем межбюджетных трансфертов в бюджет города Рязани за 2023 год составил 13,4 млрд. рублей с

ростом к уровню 2022 года на 9,5%.

Расходы исполнены в объеме 20,8 млрд. рублей, с ростом к 2022 году на 11,4% (+2,1 млрд. рублей).

По итогам 2023 года бюджет исполнен с дефицитом 489,7 млн. рублей или 7,1% к собственным доходам бюджета при планируемом дефиците 953 млн. рублей.

В первом полугодии 2024 года доходы поступили в размере 8,7 млрд. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы - 3,5 млн. рублей, рост к уровню 2023 года составил 1,4 млрд. рублей (20%). Расходы исполнены в объеме 9,2 млрд. рублей, с ростом к первому полугодю 2023 года на 12% (+ 1 млрд. рублей). Бюджет 2024 года запланирован с дефицитом в объеме 1 млрд. рублей, что не превышает ограничения, установленные [Бюджетным кодексом](#) Российской Федерации.

2) Повышение эффективности управления бюджетными средствами за счет реализации национальных проектов, предусмотренных [Указом](#) Президента РФ от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года". Город Рязань в 2023 году участвовал в реализации национальных проектов, расходы по которым составили 2,9 млрд. рублей.

В 2024 году на территории города реализуются 6 национальных проектов, на их финансовое обеспечение запланировано 2,3 млрд. рублей. В 1 полугодии 2024 года на финансирование мероприятий национальных проектов направлено 875 млн. рублей.

3) Повышение качества бюджетного процесса, эффективности и результативности бюджетных расходов на основе реализации муниципальных программ по основным направлениям социально-экономического развития.

В 2023 году доля расходов бюджета в рамках муниципальных и ведомственных программ составила 99%. Бюджет в 2023 году был сформирован и исполнен на основе 17 муниципальных программ и 3 ведомственных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в программах. В 2024 году осуществляется реализация 19 муниципальных программ, доля программных расходов бюджета составляет более 99%. Формирование бюджета на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся денежные средства.

4) Исполнение в полном объеме действующих расходных обязательств на реализацию мероприятий в социальной сфере.

Стабильное исполнение доходной части бюджета прошлого года позволило в полном объеме обеспечить все социальные обязательства, в том числе по выплате заработной платы, обеспечению деятельности бюджетных учреждений.

В 2023 году бюджет города сохранил свою социальную направленность. Доля расходов на образование, культуру, физкультуру и спорт, социальную политику составила около 61% от общего объема расходов бюджета города. На указанные цели израсходовано 12,6 млрд. рублей. Расходы на социальную сферу по сравнению с 2022 годом увеличились на 867,6 млн. рублей или на 7,4%.

Администрация города Рязани продолжает работу по увеличению количества мест в детских дошкольных учреждениях. Несмотря на положительную динамику, проблема полного обеспечения спроса населения на услуги дошкольного образования продолжает иметь место.

В целях создания новых мест для детей дошкольного возраста на завершение строительства двух детских садов в районах Семчино (N 39) и Кальное (N 40), рассчитанных на 224 ребенка каждый, было направлено 238,8 млн. рублей, из них 236,5 млн. рублей - средства областного бюджета.

В связи с увеличением численности детей школьного возраста актуальной становится проблема нехватки мест в общеобразовательных учреждениях. Для ее решения на строительство школы в районе ЖК "Олимпийский" на 1100 мест направлено 715,1 млн. рублей, из которых 708,0 млн. рублей - средства областного бюджета. Вместе с тем начато строительство школы в районе Семчино на 1100 мест в рамках концессионного соглашения с ООО "ПроШкола N 58". Расходы на эти цели составили 84,7 млн. рублей, в том числе 81,3 млн. рублей - средства федерального бюджета, 2,5 млн. рублей - средства областного бюджета.

В целях развития муниципальной сети учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры на реконструкцию детской школы искусств N 5 направлено 24,4 млн. рублей, из них 23,7 млн. рублей - средства федерального и областного бюджетов.

В рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования проведен капитальный ремонт с оснащением необходимым оборудованием школ N 1, 8, 15, 37, 41, 52, 70 с объемом расходов за счет средств бюджетов всех уровней - 492,5 млн. рублей (федеральных и областных - 467,9 млн. рублей, городских - 24,6 млн. рублей). Расходы на модернизацию систем

видеонаблюдения в данных школах составили 4,3 млн. рублей (4,1 млн. рублей - средства областного бюджета). Кроме того, еще 117,6 млн. рублей направлено на проведение ремонтных работ в данных учреждениях за счет средств городского бюджета.

Всего на капитальный ремонт и приобретение оборудования в учреждениях образования в отчетном году направлено 645,0 млн. рублей и 174,4 млн. рублей соответственно, в том числе за счет бюджетов вышестоящих уровней - 426,0 и 152,3 млн. рублей.

Одной из ключевых задач деятельности администрации города Рязани в отчетном году являлось обеспечение питанием детей в муниципальных общеобразовательных учреждениях. Во исполнение положений [Федерального закона](#) от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" было организовано бесплатное горячее питание всех учащихся начальных классов из расчета 97,57 рубля в день. Расходы на обеспечение питанием 27735 детей данной категории составили 414,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального и областного бюджетов - 289,7 млн. рублей, городского бюджета - 124,8 млн. рублей.

Кроме того, на обеспечение бесплатным питанием детей школьного возраста из малообеспеченных, многодетных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, детей мобилизованных граждан, а также детей военнослужащих и граждан, добровольно поступивших на военную службу для участия в специальной военной операции, за счет средств бюджета города направлено 106,9 млн. рублей. 6521 учащийся 5 - 11 классов, входящих в городскую льготную категорию, получал питание на 113,40 рубля в день, и 3833 ребенка 1-4 классов - второй завтрак (либо полдник) в дополнение к горячему питанию согласно федеральному законодательству из расчета 15,83 рубля в день.

На питание 25588 детей в детских садах и дошкольных группах при школах при нормативах 120,46 рубля в день на ребенка до трех лет и 145,90 рубля свыше трех лет направлено 478,6 млн. рублей, в том числе 213,4 млн. рублей бюджетных средств и 265,2 млн. рублей родительской платы.

5) Реализация первоочередных задач в социальной сфере, поставленных в указах Президента Российской Федерации [от 7 мая 2012 года N 597](#) "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", [от 1 июня 2012 года N 761](#) "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" (далее - указы Президента Российской Федерации 2012 года). В 2023 году бюджетом было обеспечено достижение целевых показателей уровня заработной платы всех категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года. По итогам первого полугодия 2024 года расходы на оплату труда указанных выше категорий работников осуществляются с учетом сохранения соотношения уровня заработной платы, достигнутого в 2023 году.

6) Сохранение всех оказываемых дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи граждан в соответствии с действующим законодательством. В целях реализации [муниципальной программы](#) "Обеспечение социальной поддержкой, гарантиями и выплатами отдельных категорий граждан" городом реализуется комплекс мер, направленных на повышение качества жизни граждан города, имеющих право на социальную поддержку, на основе принципов адресности и действительной нуждаемости: предоставление благотворительного питания, оказание единовременной материальной помощи, обеспечение бесплатным питанием детей первого - второго года жизни из малообеспеченных семей и т.д.

7) Проведение взвешенной долговой политики, а именно:

- направление свободного остатка денежных средств на едином счете бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;
- замещение кредитных ресурсов с высокой ставкой кредитами с более низкой ставкой;
- оптимизация структуры долга по срокам погашения и равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города;
- привлечение свободных остатков средств на счетах учреждений и "дешевого" казначейского кредита на покрытие временных кассовых разрывов.

Принятые меры позволили снизить в 2023 году стоимость обслуживания долговых обязательств на 72,8 млн. рублей.

Размер муниципального долга на 1 января 2024 года составил 3,2 млрд. рублей или 38% к объему собственных доходов без учета финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и не превысил верхний предел долга, установленный решением о бюджете на 2023 год. Несмотря на рост муниципального долга, в настоящее время он находится на безопасном уровне (ниже 50%). Просроченные долговые обязательства города Рязани отсутствуют.

8) Повышение вовлеченности граждан в систему муниципального управления в целях реализации инициативного бюджетирования. В 2023 году было реализовано 48 инициативных проектов, осуществляемых за счет средств бюджета города Рязани, софинансирования из областного бюджета, а также добровольных пожертвований граждан, на общую сумму 141 млн. рублей. В 2024 году ведутся

работы по 49 проектам, на их реализацию запланировано 156,1 млн. рублей;

9) Повышение уровня открытости информации о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении. Развитие и наполнение инструмента "Бюджет для граждан", увеличение объема информации об исполнении бюджета, доступной в сети Интернет.

3. Основные направления налоговой политики на 2025 - 2027 годы

Основные направления налоговой политики сформированы в условиях донастройки налоговой системы, призванной сделать ее более справедливой и эффективной. Оптимизация налоговой нагрузки обеспечит перераспределение финансовых ресурсов. Средства, полученные в результате применения новаций в налоговой сфере, будут направлены на решение приоритетных социально-экономических задач, реализацию национальных проектов. Главный акцент налоговой политики направлен на усиление ее стимулирующей функции.

Основным принципом реформирования налоговой системы является введение прогрессивного налогообложения, в зависимости от уровня доходности и стоимостных характеристик.

С 2025 года на территории муниципального образования - город Рязань предусмотрено увеличение налоговых ставок для дорогостоящих имущественных объектов и земельных участков кадастровой стоимостью свыше 300 млн. рублей.

Основной целью налоговой политики города Рязани в плановом периоде является развитие налогового потенциала, реализуемого посредством создания благоприятной среды для инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов, расширения предпринимательского сегмента экономики, развития туристической инфраструктуры, повышения производительности труда, в т.ч. путем внедрения схем "бережливого производства", совершенствование методов администрирования, повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения устойчивого роста объемов муниципального бюджета.

Для достижения основной цели налоговой политики необходимо решение следующих задач:

1) Развитие инструментов бюджетного планирования. Повышение качества управления доходами бюджета. Совершенствование системы администрирования доходов бюджета:

- совершенствование методологических основ формирования бюджета, долгосрочного прогнозирования. Своевременное приведение нормативных правовых актов органов местного самоуправления в соответствие с федеральным, региональным **бюджетным законодательством**;

- развитие методик прогнозирования доходов бюджетов главными администраторами доходов в целях повышения объективности планирования;

- развитие системы регламентирования и единообразия деятельности по администрированию доходов бюджета;

- совершенствование взаимодействия с главными администраторами доходов: по формированию проекта бюджета в рамках представления главными администраторами доходов прогнозных показателей в соответствии с формализованными методиками прогнозирования доходов и согласования их с финансовым органом муниципального образования, по исполнению бюджета посредством ведения кассового плана, согласования предложений по уточнению бюджетных назначений;

- повышение качества управления бюджетом, реалистичность планирования, осуществление контроля за полным и своевременным поступлением доходов;

- ежемесячный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета в разрезе источников и крупных налогоплательщиков, выявление возможных причин недопоступления доходов, своевременное реагирование и принятие мер по недопущению кассовых разрывов при исполнении бюджета;

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в городской бюджет;

- совершенствование и развитие программного обеспечения взаимодействия с налоговыми органами по обработке и использованию информации о распределении поступлений в бюджет по видам налогов с единого налогового счета налогоплательщиков, о ежедневном сальдировании ЕНС и его результатах на отчетную дату, о состоянии налоговой недоимки;

- развитие системы электронного документооборота;

- регламентирование работы администраторов доходов по взысканию дебиторской задолженности по неналоговым платежам в бюджет;

- улучшение качества администрирования неналоговых доходов: обеспечение главными администраторами доходов исполнения бюджетных назначений по администрируемым источникам, реализация комплекса мер по взысканию дебиторской задолженности в бюджет города Рязани путем

осуществления претензионно-исковой деятельности, возбуждения исполнительных производств на основании судебных актов, взаимодействия со службой судебных приставов в рамках заключенного соглашения по принудительному исполнению исполнительных документов;

- активизация деятельности органов муниципального финансового контроля по работе с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;

- своевременная актуализация данных учета и отчетности об объемах дебиторской задолженности путем проведения ее инвентаризации, принятия мер по списанию безнадежной к взысканию задолженности при наличии оснований, предусмотренных законодательством;

- совершенствование правовых основ для проведения мониторинга задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города;

- проведение мониторинга налоговой недоимки и дебиторской задолженности по неналоговым платежам в бюджет города Рязани. Использование результатов мониторинга задолженности для осуществления контроля за своевременной реализацией процедур по взысканию долгов (досудебной, судебной и в рамках исполнительного производства).

2) Развитие инвестиционного потенциала и благоприятного инвестиционного климата:

- создание благоприятного инвестиционного климата, в том числе за счет мер налогового стимулирования, устранения административных барьеров внедрения бизнес проектов, предоставления помощи по информационно-консультационному, правовому и организационному содействию инвестору. Улучшение инвестиционной открытости;

- внедрение новых механизмов привлечения инвестиций в экономику города: развитие муниципально-частного партнерства, в том числе в порядке концессионного участия, привлечение граждан к софинансированию проектов по благоустройству города;

- рассмотрение возможностей предоставления поддержки налогоплательщикам, работающим в сфере IT-технологий, науки, защиты информации;

- формирования системы повышения квалификации и оценки компетентности сотрудников администрации города Рязани, осуществляющих работу с инвесторами;

- развитие внутреннего и въездного туризма. Продолжение работы по созданию системы информирования туристов о туристических ресурсах посредством подготовки информационных материалов о туристических маршрутах, брендинга туристических ресурсов, обновления банка данных о городе, представляющих интерес для туристов (фото, аудио-, видеоматериалов), организации и проведения инфо-туров по местам туристического притяжения, туристических фестивалей, изготовления информационных конструкций с целью обозначения объектов туристического показа;

- повышение качества туристических услуг путем организации и проведения обучающих мероприятий и повышения квалификации для специалистов сферы туризма (конкурсов, семинаров, мастер-классов, конференций);

- внедрение туристического кода на территории микрорайона Солотча города Рязани.

В целях привлечения дополнительных средств в бюджет для развития туристической инфраструктуры, а также других приоритетных направлений с 2025 года на территории муниципального образования - город Рязань предусмотрено введение туристического налога. Плательщиками нового налога являются организации и физические лица, оказывающие услуги по предоставлению мест для временного проживания. Объектом налогообложения будет стоимость услуг по проживанию, которые оказываются в средствах размещения, входящих в реестр квалифицированных средств размещения. Ставки налогообложения и льготы предусмотрены на уровне, предусмотренном [Налоговым кодексом](#).

3) Оказание поддержки наиболее уязвимому сегменту экономики - малому и среднему предпринимательству:

- принятие при необходимости мер налогового стимулирования для представителей малого и среднего бизнеса;

- проведение анализа структуры налогоплательщиков в разрезе специальных режимов налогообложения;

- создание справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса, за счет улучшения администрирования доходов и внедрения новых информационных технологий;

- проведение работы по обеспечению комфортного для налогоплательщиков режима получения муниципальных услуг;

- создание условий для добровольной и своевременной уплаты налогов;

- проведение информационно-разъяснительных кампаний о возможностях, предусмотренных законодательством для ведения предпринимательской деятельности, действующих налоговых режимах, о законодательном расширении видов деятельности и льготных условий налогообложения для малого и среднего бизнеса, в том числе в сфере информационных технологий, туризма, образования, социальных услуг, культуры, экологии. Взаимодействие с налоговыми органами в части организации мероприятий

по информированию субъектов малого бизнеса об изменениях в [НАЛОГОВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ](#). Организация проведения тематических семинаров на площадке администрации города Рязани;

- выявление административных проблем, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

4) Социальная поддержка населения и отдельных категорий граждан:

Сохранение действующих льготных категорий по земельному налогу:

- ветеранам и инвалидам Великой Отечественной Войны;

- инвалидам боевых действий;

- многодетным семьям;

- сиротам;

- родителям и супругам погибших военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел.

Продление льгот гражданам, мобилизованным в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с [Указом](#) Президента Российской Федерации от 21.09.2022 N 647 "Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации", участникам специальной военной операции.

Сохранение льготных категорий по налогу на имущество физических лиц:

- многодетным семьям;

- гражданам, пострадавшим вследствие чрезвычайной ситуации.

Содействие повышению финансовой грамотности, цифровых навыков граждан.

Сохранение дифференцированных ставок налогообложения по налогу на имущество физических лиц в зависимости от величины кадастровой стоимости объектов недвижимости.

Установление прогрессивной системы налогообложения в виде повышения налоговой ставки для дорогостоящего имущества.

5) Максимальная реализация доходного потенциала бюджета города Рязани:

- работа по актуализации перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость;

- защита имущественных интересов муниципального образования в процессе судебного оспаривания кадастровой стоимости земельных участков;

- обеспечение вовлечения в оборот земельных участков, свободных от прав собственности и арендных отношений;

- продолжение работы по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, правоустанавливающие документы на которые оформлены до дня вступления в силу [Федерального закона](#) от 21.07.1997 N 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним" в соответствии с [Федеральным законом](#) от 30.12.2020 N 518-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- реализация мероприятий по регистрации гражданами прав на гаражи, а также земельные участки, на которых они расположены, в упрощенном порядке ("гаражная амнистия") в соответствии с [Федеральным законом](#) от 05.04.2021 N 79-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

- выявление фактов нецелевого использования земель;

- проведение анализа состояния муниципального имущества и принятие управленческих решений по вовлечению в оборот (приватизация, репрофилирование, сдача в аренду, списание, передача на иной уровень собственности) неиспользуемого имущества;

- проведение мероприятий по комплексному развитию территорий;

- проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности организаций, учредителем которых является муниципальное образование - город Рязань;

- завершение работы по ликвидации или реорганизации муниципальных предприятий города Рязани, созданных до вступления в силу [Федерального закона](#) от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции";

- проведение анализа использования по назначению имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями и унитарными предприятиями;

- реализация инструментов муниципального контроля за соблюдением требований законодательства на территории муниципального образования - город Рязань;

- выполнение мероприятий по мобилизации дополнительных доходов бюджета и оптимизации расходов;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины, обеспечение эффективной работы межведомственной комиссии по укреплению финансовой дисциплины юридических и физических лиц с участием налоговых органов, службы судебных приставов, органов внутренних дел;

- консолидация усилий и координация деятельности с налоговыми органами по мобилизации дополнительных доходов в бюджет города, легализация "теневой" заработной платы, проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств. Привлечение в информационную налоговую кампанию средств городской рекламы в виде баннеров, электронных экранов, средств массовой информации и доступных интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей и мессенджеров, с целью минимизации возникновения рисков налоговых нарушений по причине неосведомленности граждан.

б) Оценка эффективности налоговых расходов:

- совершенствование методик оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования - город Рязань в соответствии с **общими требованиями** к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными **постановлением** Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- ежегодное формирование перечня налоговых расходов;

- централизованный сбор, обработка и учет информации о налоговых расходах, предоставленных по решениям Рязанской городской Думы;

- проведение ежегодной оценки налоговых расходов соответствующими кураторами налоговых расходов - ответственными исполнителями муниципальных программ;

- подготовка ежегодного отчета об оценке налоговых расходов, его использование для формирования налоговой политики;

- установление, корректировка или отмена налоговых расходов в соответствии со **Стратегией** социально-экономического развития города Рязани до 2030 года и муниципальными программами.

4. Цели и задачи бюджетной политики на 2025 - 2027 годы

Подходы к формированию бюджетной политики и расходов бюджета города Рязани на 2025 - 2027 годы основаны на внедрении новой системы стратегического планирования города Рязани. Стратегические цели, задачи и направления муниципальной политики определены в **Стратегии** социально-экономического развития города Рязани до 2030 года, утвержденной **решением** Рязанской городской Думы от 21.06.2021 N 108-III. **Постановлением** администрации города Рязани от 24.09.2024 N 11182 утверждена новая методика оценки эффективности муниципальных программ в городе Рязани. В плановом периоде предполагается внесение изменений в муниципальные программы, в части пересмотра показателей (индикаторов) основных мероприятий и оптимизации расходов на их реализацию. Бюджетная политика призвана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства муниципалитета, закрепленные федеральным законодательством. В сложившихся экономических условиях для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

1) Обеспечение реализации мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития Российской Федерации.

2) Повышение эффективности использования бюджетных средств за счет:

- повышения эффективности распределения бюджетных средств, применения ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности источниками финансирования;

- приоритизации расходов в целях финансового обеспечения обязательств, связанных с достижением целевых показателей муниципальных программ муниципального образования, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

- поддержания оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом актуальных социальных, рыночных, технологических и иных реалий;

- поиска внутренних резервов по оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений;

- анализа осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа;

- принятия новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации исключительно при наличии дополнительных доходов бюджета города Рязани для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

- оптимизации инвестиционных расходов с учетом их очередности и приоритетности, первоочередное включение в расходы объектов, финансирование которых осуществляется из бюджетов других уровней и по которым имеются ранее принятые обязательства;
- поддержание оптимальных объемов и структуры бюджетных расходов на реализацию функций и полномочий органов местного самоуправления муниципального образования;
- активного привлечения муниципальными учреждениями города внебюджетных ресурсов, средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности и их направления, в том числе, на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в соответствии с майскими указами Президента Российской Федерации 2012 года;
- применения нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений при планировании бюджетных ассигнований, снижения неэффективных трат, пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;
- применения предусмотренных федеральным законодательством конкурентных способов осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений муниципального образования, образующих экономию бюджетных средств при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ и услуг; недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по обязательствам социально значимого характера;
- повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств;
- повышения операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств;
- повышения эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета путем привлечения остатков средств на единый счет бюджета;
- повышения эффективности предоставления субсидий посредством мониторинга достижения показателей результативности их предоставления, а также обеспечения публичности информации о субсидиях, предоставляемых из бюджета, с учетом требований [бюджетного законодательства Российской Федерации](#).

3) Формирование мероприятий и показателей муниципальных программ муниципального образования, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов, государственных программах с целью привлечения бюджетных средств бюджетов других уровней на решение вопросов местного значения.

4) Сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения в городе.

5) Вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания муниципальных услуг, в том числе путем использования механизма социального заказа на оказание муниципальных услуг.

6) Осуществление контроля за расходованием средств в рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и систематического ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств в отношении подведомственных учреждений, а также предварительного контроля, способствующего укреплению финансовой дисциплины и снижению бюджетных рисков при исполнении бюджета.

7) Повышение устойчивости бюджета города Рязани путем ограничения дефицита бюджета, обеспечение безопасного уровня муниципального долга и расходов на его обслуживание.

8) Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, вовлечение в него граждан, расширение практики общественного участия граждан в управлении муниципальными финансами и поддержка проектов местных инициатив. Включение механизма инициативного бюджетирования в процедуру разработки и последующей реализации отдельных муниципальных программ.

5. Основные подходы к формированию расходов бюджета города Рязани на 2025 - 2027 годы

Формирование объема расходов бюджета на 2025 - 2027 годы будет осуществляться исходя из следующих основных подходов:

1) В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований бюджета города Рязани на 2025 - 2027 годы будут приняты бюджетные ассигнования, утвержденные [решением](#) Рязанской городской Думы от 14.12.2023 N 79-IV "Об утверждении бюджета города Рязани на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов".

2) "Базовые" объемы бюджетных ассигнований будут уточнены с учетом:

- уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также в связи с изменением контингента получателей бюджетных средств;
- увеличения бюджетных ассигнований на мероприятия "длящегося" характера, возникшие в ходе исполнения бюджета в 2024 году;
- увеличения бюджетных ассигнований в связи с индексацией законодательно установленных публичных нормативных обязательств на прогнозный уровень инфляции и увеличения контингента получателей бюджетных средств в соответствии с решением Рязанской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также иными нормативными правовыми актами города Рязани;
- увеличения бюджетных ассигнований на поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников в социальной сфере в соответствии с указами Президента Российской Федерации 2012 года;
- увеличения бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции, аналогично решениям, принятым на федеральном уровне;
- увеличения бюджетных ассигнований на доведение минимальной оплаты труда работников бюджетной сферы до установленного на федеральном уровне показателя;
- увеличения бюджетных ассигнований, связанных с содержанием учреждений бюджетной сферы, на прогнозный уровень инфляции;
- увеличения бюджетных ассигнований на коммунальные услуги в связи с ростом тарифов.

3) Уточнение установленного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий национальных проектов.

4) Уточнение объема бюджетных инвестиций в рамках муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета по их финансовому обеспечению. Приоритетными для включения в бюджетные инвестиции будут объекты с высокой степенью готовности, объекты, финансируемые из вышестоящих бюджетов, а также объекты, имеющие высокую социальную значимость.

5) Выделение дополнительных бюджетных ассигнований на обеспечение функционирования вновь созданных учреждений, вводимых в эксплуатацию в 2024 году, а также на обслуживание новых площадей муниципальных учреждений.

6. Основные направления бюджетной политики на 2025 - 2027 годы в сфере управления муниципальным долгом

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета города Рязани, повышения кредитного рейтинга, характеризующего городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, в 2025 - 2027 годах будет проводиться взвешенная долговая политика, направленная на оптимизацию объема муниципального долга.

Долговая политика в муниципальном образовании, как и ранее, будет исходить из принципа сбалансированности бюджета, и направлена на:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне в целях своевременного и полного выполнения долговых обязательств;
- распределение долговой нагрузки на городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета в соответствии со сроками погашения бюджетных обязательств городского округа;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- осуществление работы с Правительством Рязанской области по привлечению бюджетных кредитов с целью сокращения расходов на обслуживание муниципального долга;
- использование механизма привлечения средств краткосрочного бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, полученного из УФК по Рязанской области, в целях покрытия временных кассовых разрывов бюджета города, а также снижения расходов на обслуживание муниципального долга;
- минимизация стоимости заимствований посредством привлечения кредитных ресурсов в форме возобновляемых кредитных линий;
- продолжение практики эффективного управления свободными остатками средств на счетах муниципальных учреждений города Рязани;
- своевременное исполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, поддержание на высоком уровне деловой репутации города Рязани как

заемщика средств при привлечении кредитных ресурсов;

- мониторинг текущей ситуации по исполнению бюджета города с целью определения возможности досрочного погашения долговых обязательств;

- соблюдение требований **бюджетного законодательства** в части параметров дефицита и муниципального долга;

- повышение устойчивости бюджета путем снижения уровня долговой нагрузки за счет замещения среднесрочных кредитов на долгосрочные;

- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге города Рязани в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.